



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
10 мая 2019 года

Дело № А56-14813/2019

Резолютивная часть решения объявлена 06 мая 2019 года. Полный текст решения изготовлен 10 мая 2019 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе: судьи **Лебедевой И.В.**,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Погорелая Т.А.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:

заявитель - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области
заинтересованное лицо - Арбитражный управляющий Комаров Владимир Александрович

о привлечении к административной ответственности
при участии
от заявителя: Салохутдинова О.С., по доверенности от 27.12.2018;
от заинтересованного лица: не явился, извещен;

у с т а н о в и л :

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области (далее – заявитель, Управление) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о привлечении арбитражного управляющего Комарова Владимира Александровича (далее – заинтересованное лицо, арбитражный управляющий) к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В судебном заседании представитель Управления поддержал заявленные требования.

Арбитражный управляющий в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного разбирательства извещен надлежащим образом. На основании ст.ст.156, 205 АПК РФ дело рассмотрено в его отсутствие по имеющимся материалам.

Исследовав материалы дела, заслушав доводы Управления, суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, в результате проведенного административного расследования в деятельности арбитражного управляющего Комарова В.А. установлено неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от

26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Как установлено Управлением в ходе административного расследования, Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.06.2015 по делу №А56-13029/2015 в отношении ДНП «Орехово-Южный» (ИНН 7816009466, ОГРН 1024701647519, Ленинградская область, Приозерский район, п.Сосново) введена процедура наблюдения, временным управляющим должника утвержден Комаров Владимир Александрович.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.03.2016 по делу №А56-13029/2015 (резолютивная часть решения объявлена 03.03.2016) Дачный потребительский кооператив «Орехово-Южный» признан банкротом, в отношении должника открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден Комаров Владимир Александрович.

В соответствии с п.4 ст.20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

В действиях арбитражного управляющего Управлением установлены следующие нарушения.

1. Несоблюдение периодичности представления собранию кредиторов отчета о своей деятельности, информации о финансовом состоянии должника и его имуществе в ходе конкурсного производства.

В соответствии с п.1 ст. 143 Закона о банкротстве конкурсный управляющий представляет собранию кредиторов (комитету кредиторов) отчет о своей деятельности, информацию о финансовом состоянии должника и его имуществе на момент открытия конкурсного производства и в ходе конкурсного производства, а также иную информацию не реже чем один раз в три месяца, если собранием кредиторов не установлено иное.

Иная периодичность представления отчетности конкурсного управляющего собранием кредиторов ДПК «Орехово-Южный» не устанавливалась.

Пунктом 42 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2012 № 35 « О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» разъяснено, что если в судебном заседании была объявлена только резолютивная часть судебного акта о введении процедуры, применяемой в деле о банкротстве, утверждении арбитражного управляющего либо отстранении или освобождении его от исполнения возложенных на него обязанностей, продлении срока конкурсного производства или включении требования в реестр (часть 2 статьи 176 АПК РФ), то датой соответственно введения процедуры, возникновения либо прекращения полномочий арбитражного управляющего, продления процедуры или включения требования в реестр (возникновения права голоса на собрании кредиторов) будет дата объявления такой резолютивной части.

На судебном заседании от 03.03.2016 по делу №А56-13029/2015 об утверждении конкурсного управляющего Комаров В.А. присутствовал лично.

С учетом даты введения в отношении ДПК «Орехово-Южный» конкурсного производства - 03.03.2016 (объявлена резолютивная часть решения) собрания кредиторов по вопросу представления отчетности подлежали проведению конкурсным управляющим в периоды:

2016 год:

март – май: собрание кредиторов не назначалось и не проводилось,

июнь – август: 01 июля 2016 г. проведено собрание кредиторов с представлением отчета,

сентябрь – ноябрь: 28 октября 2016 г. не состоялось в связи с пожаром в помещении УДЭК;

2017 год:

декабрь 2016 г. - февраль 2017 г.: 09 декабря 2016 г. проведено собрание кредиторов с представлением отчета, 14 февраля 2017 г. проведено собрание кредиторов без представления отчета собранию кредиторов,

март – май: собрание кредиторов не назначалось и не проводилось,

июнь – август: 14 августа 2017 г. проведено собрание кредиторов с представлением отчета,

сентябрь – ноябрь: собрание кредиторов не назначалось и не проводилось;

2018 год:

декабрь 2017 г. - февраль 2018 г.: 20 декабря 2017 г. проведено собрание кредиторов с представлением отчета, 28 февраля 2018 г. проведено собрание кредиторов без представления отчета собранию кредиторов,

март – май: собрание кредиторов не назначалось и не проводилось,

июнь – август: 19 июля 2018 г. проведено собрание кредиторов без представления отчета,

сентябрь – ноябрь: собрание кредиторов не назначалось и не проводилось;

2019 год:

декабрь 2018 г. - февраль 2019 г.: собрание кредиторов назначено на 21 февраля 2019 г., повестка собрания кредиторов не содержит вопроса рассмотрения отчета КУ.

Таким образом, конкурсным управляющим Комаровым В.А. отчет о своей деятельности, информация о финансовом состоянии ДПК «Орехово-Южный» и его имуществе на момент открытия конкурсного производства и в ходе конкурсного производства в период с марта по май 2016 года, с сентября по ноябрь 2016 года, с марта по май 2017 года, с сентября 2017 года по февраль 2019 года собранию кредиторов не представлялись.

Изложенное свидетельствует о неоднократном нарушении Комаровым В.А. периодичности представления отчетности конкурсного управляющего собранию кредиторов ДПК «Орехово-Южный», что свидетельствует о недобросовестности конкурсного управляющего, выразившееся в ненадлежащем исполнении арбитражным управляющим Комаровым В.А. обязанностей конкурсного управляющего, установленных п. 4 ст. 20.3, п. 1 ст. 143 Закона о банкротстве.

2. Ненадлежащее исполнение обязанности по включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) сообщений о проведении собраний кредиторов, о признании собрания кредиторов несостоявшимся, о решениях, принятых собранием кредиторов ДПК «Орехово-Южный».

В соответствии с п.2 ст.28 Закона о банкротстве ЕФРСБ представляет собой федеральный информационный ресурс и формируется посредством включения в него сведений, предусмотренных Законом о банкротстве. Сведения, содержащиеся в ЕФРСБ, являются открытыми и общедоступными, подлежат размещению в сети «Интернет».

Согласно п.4, п.4.1 ст.28 Закона о банкротстве препятствием для быстрого и свободного доступа любого заинтересованного лица к предусмотренным Законом о банкротстве сведениям не должны являться порядок и сроки включения в него указанных сведений арбитражными управляющими.

Сведения, подлежащие включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, включаются в него арбитражным управляющим, если настоящим Федеральным законом включение соответствующих сведений не возложено на иное лицо.

Исходя из п.5 ст.28 Закона о банкротстве возмещение расходов, связанных с включением арбитражным управляющим сведений в ЕФРСБ и их опубликованием, осуществляется за счет имущества должника, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или решением собрания кредиторов.

Обязанность по включению сведений в ЕФРСБ считается исполненной в день размещения сведений на сайте ЕФРСБ, а не в день создания сообщения или в день его оплаты.

При этом арбитражный управляющий, действуя добросовестно и разумно в интересах кредиторов, должника и общества, в целях обеспечения информационной открытости, обязан принять все зависящие от него меры по включению в ЕФРСБ сообщений в установленный Федеральным законом о банкротстве срок, т.е. создать сообщение, оплатить его публикацию, с учетом того, чтобы сообщение стало общедоступным в установленный Федеральным законом о банкротстве срок.

В соответствии с п.7 ст. 12 Закона о банкротстве сообщение, содержащее сведения о решениях, принятых собранием кредиторов, или сведения о признании собрания кредиторов несостоявшимся, подлежит включению арбитражным управляющим в ЕФРСБ в течение пяти рабочих дней с даты его проведения.

На основании п.4 ст.13 Закона о банкротстве сообщение о проведении собрания кредиторов подлежит включению арбитражным управляющим в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, не менее чем за четырнадцать дней до даты проведения собрания кредиторов.

1.1. Конкурсным управляющим Комаровым В.А. проведение собраний кредиторов ДПК «Орехово-Южный» назначено на 28.10.2016 и 14.02.2017.

С учетом требований, установленных п.4 ст.13 Закона о банкротстве, сообщения о проведении вышеуказанных собраний, должны были быть опубликованы не позднее 14.10.2016 и 31.01.2017.

В нарушение п.4 ст.13 Закона о банкротстве сообщения о проведении собрания кредиторов включены Комаровым В.А. в ЕФРСБ 18.10.2016 и 02.02.2017, то есть менее чем за четырнадцать дней до даты проведения собрания кредиторов.

1.2. Согласно сообщению № 1431794 собрание кредиторов ДПК «Орехово-Южный», назначенное на 28.10.2016, не состоялось.

Конкурсным управляющим Комаровым В.А. проведение собрания кредиторов ДПК «Орехово-Южный» назначено на 19.07.2018.

Согласно сообщению №2904686 собрание кредиторов ДПК «Орехово-Южный», назначенное на 19.07.2018, состоялось, по повестке собрания приняты соответствующие решения.

С учетом требований, установленных п.7 ст.12 Закона о банкротстве, сообщения о признании собрания кредиторов от 28.10.2016 несостоявшимся, о решениях, принятых собранием кредиторов от 19.07.2018, должны были опубликованы не позднее 02.11.2016, 24.07.2018 соответственно.

Однако, в нарушение п.7 ст.12 Закона о банкротстве Комаровым В.А. сообщения о признании собрания кредиторов от 28.10.2016 несостоявшимся, о решениях, принятых собранием кредиторов от 19.07.2018, включены в ЕФРСБ только 24.11.2016 и 29.07.2018 соответственно.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении конкурсным управляющим ДПК «Орехово-Южный» Комаровым В.А. обязанности по включению в ЕФРСБ сведений о проведении собрания кредиторов, о решениях, принятых собранием кредиторов, о признании собрания кредиторов несостоявшимся в нарушение п.7 ст.12, п.4 ст.13, п.4 ст.20.3, п.4.1 ст.28 Закона о банкротстве.

3. Недобросовестность арбитражного управляющего, выразившаяся в несоставлении инвентаризационных описей выявленного имущества должника, невключении в ЕФРСБ сообщения о результатах инвентаризации в течение трех рабочих дней с даты ее окончания.

В соответствии с п.2 ст.129 Закона о банкротстве (в ред. без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 23.06.2016 №222-ФЗ) конкурсный управляющий обязан: принять в ведение имущество должника, провести инвентаризацию такого

имущества; включить в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве сведения о результатах инвентаризации имущества должника в течение трех рабочих дней с даты ее окончания; привлечь оценщика для оценки имущества должника в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Порядок проведения инвентаризации установлен Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 13.06.1995 №49.

Согласно п. 1.4 Методических указаний, утв. Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49, инвентаризация проводится с целью выявления фактического наличия имущества, сопоставления фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета, проверки полноты отражения в учете обязательств.

В соответствии с п. 2.5 Методических указаний, утв. Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49, сведения о фактическом наличии имущества и реальности учтенных финансовых обязательств записываются в инвентаризационные описи или акты инвентаризации.

Согласно информации, отраженной в отчете конкурсного управляющего от 22.07.2017, конкурсным управляющим Комаровым В.А. проведена инвентаризация основных средств должника, выявлено следующее имущество: КТП 274, 473, 474, ЛЭП 10 кв. общей протяженностью 1170 м., ЛЭП 0,4 кв. Трансформаторы ТМ 250/10 - 2шт., ТМГ - 160/10 - 1 шт., здание правления.

При этом инвентаризационные описи конкурсным управляющим не составлялись, в ЕФРСБ на общедоступном сайте www.fedresurs.ru сведения о результатах проведения данной инвентаризации арбитражным управляющим Комаровым В.А. не размещены.

Изложенное свидетельствует о недобросовестности арбитражного управляющего, ненадлежащем исполнении обязанностей конкурсного управляющего, выразившемся в несоставлении инвентаризационных описей выявленного имущества, невключении в ЕФРСБ сообщения о результатах инвентаризации в течение трех рабочих дней с даты ее окончания и нарушении п.4 ст.20.3, п.2 ст.129 Закона о банкротстве, п. 2.5 Методических указаний, утв. Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49.

4. Ненадлежащее исполнение обязанности конкурсного управляющего, выразившееся в неполноте представленных сведений в отчете конкурсного управляющего, от 22.07.2017.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14.08.2003 №195 «Об утверждении типовых форм отчетов (заключений) арбитражного управляющего» утверждена типовая форма отчета конкурсного управляющего о своей деятельности.

Типовая форма отчета конкурсного управляющего, утвержденная Приказом Минюста РФ предусматривает раздел «Сведения о лицах, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения своей деятельности».

В соответствии с п.1 Общих правил подготовки отчетов (заключений) арбитражного управляющего, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2003 № 299, настоящие Правила определяют общие требования к составлению арбитражным управляющим, осуществляющим свою деятельность в качестве временного, внешнего, конкурсного или административного управляющего, отчетов (заключений), представляемых арбитражному суду и собранию (комитету) кредиторов в случаях и в сроки, предусмотренные Законом о банкротстве.

Как следует из п.4 Общих правил, отчет (заключение) арбитражного управляющего составляется по типовым формам, утвержденным Министерством юстиции Российской Федерации, подписывается арбитражным управляющим и представляется вместе с прилагаемыми документами в сброшюрованном виде.

Согласно п.5 Общих правил установлено, что в каждом отчете (заключении) арбитражного управляющего указываются сведения о лицах, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения своей деятельности, и источник выплаты денежного вознаграждения указанным лицам.

Из отчета конкурсного управляющего ДПК «Орехово-Южный» от 22.07.2017 следует, что конкурсным управляющим привлечен помощник арбитражного управляющего с вознаграждением в размере 30 000 руб. в месяц.

Однако в нарушение вышеуказанных норм отчетность конкурсного управляющего Комарова В.А. не содержит сведений об источнике выплаты вознаграждения привлеченному специалисту.

Изложенное свидетельствует о несоблюдении арбитражным управляющим Комаровым В.А. требований Приказа Минюста РФ, Общих правил, выразившееся в неуказании в отчете конкурсного управляющего, сведений об источнике выплаты вознаграждения привлеченному специалисту.

5. Необоснованное расходование средств должника на включение в ЕФРСБ сведений, опубликование которых Законом о банкротстве не предусмотрено.

На основании п.2 ст.20.3 Закона о банкротстве арбитражный управляющий в деле о банкротстве обязан разумно и обоснованно осуществлять расходы, связанные с исполнением возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве. Обязанность доказывать неразумность и необоснованность осуществления таких расходов возлагается на лицо, обратившееся с соответствующим заявлением в арбитражный суд.

Как следует из п. 1 ст. 20.7 Закона о банкротстве расходы на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, осуществляются за счет средств должника, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Расходы, предусмотренные настоящей статьей, не включают в себя расходы на оплату услуг лиц, привлекаемых для обеспечения текущей деятельности должника при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В соответствии с п.5 ст.28 Закона о банкротстве возмещение расходов, связанных с включением арбитражным управляющим сведений в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и их опубликованием, осуществляется за счет имущества должника, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или решением собрания кредиторов.

На основании п.6 ст.28 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения:

- о введении наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства;
- о прекращении производства по делу о банкротстве;
- об утверждении, отстранении или освобождении арбитражного управляющего;
- об удовлетворении заявлений третьих лиц о намерении погасить обязательства должника;
- о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов;
- об отмене или изменении предусмотренных абзацами вторым - шестым настоящего пункта сведений и (или) содержащих указанные сведения судебных актов.

Арбитражным управляющим Комаровым В.А. включены в ЕФРСБ не предусмотренные Законом о банкротстве сведения, а именно: сообщения от 22.06.2017 № 1879281, от 26.02.2018 № 2492377 как «Иное сообщение» содержат ходатайства о продлении срока конкурсного производства ДПК «Орехово-Южный», сообщение от 07.02.2019 № 3456763 содержит сведения о смене почтового адреса конкурсного управляющего.

Изложенное свидетельствует о недобросовестности арбитражного управляющего, выразившейся в необоснованном расходовании средств должника на включение в ЕФРСБ сведений, опубликование которых Законом о банкротстве не предусмотрено, чем нарушены положения п.2, п.4 ст.20.3, п.1 ст.20.7, п.5, п.6 ст.28 Закона о банкротстве.

Усматривая достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований

законодательства о несостоятельности (банкротстве), 08.02.2019 Управлением в отношении арбитражного управляющего составлен протокол об административном правонарушении № 0064719, по ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ.

На основании статьи 23.1 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и иные материалы проверки направлены Управлением в арбитражный суд для решения вопроса о привлечении арбитражного управляющего к административной ответственности.

Оценив представленные доказательства, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 3 статьи 14.13 КоАП РФ неисполнение арбитражным управляющим, реестродержателем, организатором торгов, оператором электронной площадки либо руководителем временной администрации кредитной или иной финансовой организации обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве), если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ арбитражный управляющий подлежит привлечению к административной ответственности за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ, если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, что влечет дисквалификацию должностных лиц на срок от шести месяцев до трех лет; наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим КоАП РФ установлена административная ответственность.

Объектом административного правонарушения является порядок действий при банкротстве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в повторных противоправных, виновных бездействиях арбитражного управляющего при осуществлении процедуры конкурсного производства в отношении должника, которые нарушают установленные Законом о банкротстве требования к процедуре конкурсного производства и свидетельствуют о неисполнении возложенных на конкурсного управляющего обязанностей в условиях повторности их совершения.

Действия Комарова В.А. свидетельствуют о повторном неисполнении обязанностей конкурсного управляющего, установленных Законом о банкротстве, что образует объективную сторону административного правонарушения.

Субъектом административного правонарушения является арбитражный управляющий.

Субъективную сторону правонарушения составляет вина в форме умысла, поскольку конкурсный управляющий, являясь лицом, имеющим специальную подготовку в области антикризисного управления и необходимый опыт, позволяющий исполнять обязанности арбитражного управляющего в строгом соответствии с законодательством о банкротстве, осознавал (должен был осознавать) противоправный характер своих действий (бездействия).

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 19.08.2016 по делу №А56-54187/2016 арбитражный управляющий Комаров В.А. привлечен к административной ответственности по ч.3 ст.14.13 КоАП РФ в виде предупреждения.

Следовательно, в действиях арбитражного управляющего Комарова В.А. установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3.1 ст.14.13 КоАП РФ.

Процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении судом не установлено. Срок давности привлечения арбитражного управляющего к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела в суде не истек.

Основания для признания совершенного арбитражным управляющим правонарушения малозначительным и освобождения от административной ответственности по основаниям статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

При таких обстоятельствах, заявленные требования подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд

решил:

Привлечь Арбитражного управляющего Комарова Владимира Александровича (ИНН 782600358793) к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде дисквалификации сроком на 6 месяцев.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня принятия.

Судья

Лебедева И.В.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 16.02.2018 15:03:58
Кому выдана Лебедева Ирина Викторовна